



ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО И БЕЗОПАСНОСТЬ

№11 (11) - 2016



РОСТРАНСНАДЗОР



ФСБ РОССИИ



МВД РОССИИ



МЧС РОССИИ

Электронный научный журнал Транспортное право и безопасность 2016. № 11(11)

В журнале рассматриваются результаты научных исследований в области юридических, педагогических, технических и исторических наук.

Авторами статей являются специалисты современного научного знания, преподаватели вузов, аспиранты и научные работники.

Все статьи, публикуемые в журнале, рецензируются членами редакционного совета, а также другими ведущими учеными.

Журнал ориентирован на широкий круг ученых, специалистов-практиков, студентов, магистрантов и преподавателей, участвующих в научно-исследовательской работе, работников транспортных организаций, правоохранительных органов и органов прокуратуры, органов федеральной власти.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет путей сообщения императора Николая II»

Журнал издается с января 2016 г.

Журнал «Транспортное право и безопасность» зарегистрирован как средство массовой информации — сетевое издание — Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Номер свидетельства: ЭЛ № ФС 77-64237 от 25.12.2015.

Журналу присвоен международный стандартный номер сериального издания (ISSN) 2500-1868.

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Периодичность: 12 раз в год.

Выпуски журнала размещаются на сайте: URL: <http://trans-safety.ru>

E-mail редакции: red@trans-safety.ru

Редакционный совет

Духно Николай Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, директор Юридического института Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II (МИИТ), член Российской академии юридических наук (РАЮН)

Житников Борис Юрьевич — доктор технических наук, профессор, начальник кафедры специальной техники и информационных технологий Владимирского юридического института ФСИН России (г. Владимир)

Кайнов Владимир Иванович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин, Северо-Западный филиал Российской академии правосудия (г. Санкт Петербург)

Кудрявцев Алексей Вадимович — доктор юридических наук, доцент, декан факультета права Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (г. Владимир)

Лупарев Евгений Борисович — доктор юридических наук, профессор, академик Евразийской академии административных наук, заведующий административного и финансового права Кубанского государственного университета

Липатов Эдуард Георгиевич — доктор юридический наук, заведующий кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина, филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Мионов Анатолий Николаевич — доктор юридических наук, начальник кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России

Мионов Ринат Гаянович — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России (г. Уфа)

Полянсков Юрий Вячеславович — доктор технических наук, профессор, президент Ульяновского государственного университета

Сердюк Наталья Владимировна — доктор педагогических наук, заместитель начальника кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России

Чаннов Сергей Евгеньевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина

Агеев Александр Александрович — кандидат политических наук, депутат Государственной Думы IV и VI созывов (2003—2007, 2011—2016), член фракции Политической партии «Справедливая Россия», Председатель счетной комиссии Государственной Думы, Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству

Анохина Светлана Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент Барнаульского юридического института МВД России

Добробаба Марина Борисовна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права Кубанского государственного университета (г. Краснодар)

Фролов Андрей Степанович — кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминалистики Омского государственного университета имени Ф. М. Достоевского

Редакционная коллегия

Корякин Виктор Михайлович — главный редактор

Гусейнова Альбина Джаббаровна — ведущий редактор

Содержание

Материалы по результатам ежегодной научно-практической конференции «Безопасность движения поездов» (17—18 ноября 2016 г.)

Духно Н. А.

Транспортное право как основа обеспечения безопасности
движения поездов..... 7

Суденко В. Е.

Транспортные преступления: особенности квалификации.....15

Корякин А. В.

О некоторых особенностях расследования преступления,
предусмотренного статьей 263.1 Уголовного кодекса
Российской Федерации (нарушение требований в сфере
транспортной безопасности)21

Гаращук О. А.

Правовые проблемы обеспечения безопасности перевозок
опасных грузов железнодорожным транспортом.....27

Герасимов С. В.

Некоторые аспекты правового регулирования возмещения ущерба
от происшествий на железнодорожном транспорте41

Климова А. О.

Особенности правового обеспечения безопасности движения
и эксплуатации высокоскоростного железнодорожного транспорта46

Колодяжный К. Н.

Практика правового регулирования обеспечения безопасности
движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в странах
Европейского Союза52

Мамонова М. В.

Отражение вопросов безопасности движения и эксплуатации
железнодорожного транспорта в Транспортной стратегии
Российской Федерации на период до 2030 года.....57

Силаева Н. Г.

Отражение вопросов безопасности и эксплуатации
железнодорожного транспорта в концессионных соглашениях62

Фишбей И. Д.

Проблемы правового обеспечения безопасности движения
и эксплуатации железнодорожного транспорта при международных
перевозках67

Обеспечение безопасности при эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры

Попов В. Л.

Видеонаблюдение в метро как гарант безопасности на транспорте72

Из истории транспорта

Петров Ю. И.

Налогообложение на железнодорожном транспорте в России
в конце XIX столетия82

Химич Т. М.

Реконструкция столичного транспорта в 1930-е годы87

УДК 656.254.1

© Мамонова М. В.

— аспирант Юридического института
Московского государственного университета
путей сообщения Императора Николая II

**ОТРАЖЕНИЕ ВОПРОСОВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ
И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
В ТРАНСПОРТНОЙ СТРАТЕГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Аннотация. В данной статье отражены основные вопросы, стоящие перед транспортной системой в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, проанализировано текущее состояние и определены основные перспективы развития железнодорожной отрасли в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года.

Ключевые слова: безопасность; железнодорожный транспорт; транспортная система; Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года; эксплуатация.

© Mamonova M.

— postgraduate student of Law Institute
of the Moscow state university of railway engineering

**THE INTEGRATION OF ISSUES OF TRAFFIC SAFETY AND OPERATION OF
RAILWAY TRANSPORT IN THE TRANSPORT STRATEGY OF THE RUSSIAN
FEDERATION FOR THE PERIOD UP TO 2030**

Abstract. This article describes the main issues facing transportation system in the area of traffic safety and operation of railway transport, the current state and the main prospects for the development of the railway sector in accordance with the Transport strategy of the Russian Federation for the period up to 2030.

Keywords: safety; railway transport; transportation system; Transport strategy of the Russian Federation up to 2030; operation.

Четкая, надежная работа всех звеньев железнодорожного транспорта общего пользования немыслима без высокой дисциплины и ответственности каждого участника перевозочного процесса на всех стадиях работы железнодорожного транспорта, начиная от проектирования, конструи-

вания и постройки железнодорожных устройств и железнодорожного подвижного состава, а затем на протяжении всего периода их эксплуатации.

Случаи брака в работе, нарушения безопасности в транспортном процессе приводят к невосполнимым потерям пропускных и провозных способностей линий, наносят существенный вред и материальный ущерб, а в отдельных случаях создают угрозу для жизни и здоровья людей, окружающей среды, обороны и безопасности государства.

Значительная часть нарушений безопасности движения происходит из-за несоблюдения Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (утверждены МПС России 26 мая 2000 г. № ЦРБ-756) (далее — ПТЭ) — основного документа, который обязаны выполнять все без исключения железнодорожники. К тому же, нередко недочеты в эксплуатационной работе происходят из-за халатности, недисциплинированности, недобросовестного отношения отдельных железнодорожников к выполнению своих должностных обязанностей.

Отрицательно на безопасности движения поездов сказывается низкая надежность технических устройств, несоответствие технологических процессов и технических средств требованиям ремонта и восстановления работоспособности подвижного состава, устройств железнодорожного пути, автоматики, телемеханики, связи, систем энергообеспечения и других устройств.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы обеспечения безопасности, на современном этапе является Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации». В соответствии со ст. 2 указанного Закона безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта определяется как состояние защищенности процесса движения железнодорожного подвижного состава и самого железнодорожного подвижного состава, при котором отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

Похожее определение предлагает Д. С. Давыдов, который считает, что «безопасность движения на железнодорожном транспорте — это комплекс организационно-технических мер, направленных на снижение вероятности возникновения фактов угрозы жизни и здоровью пассажиров, сохранности перевозимых грузов, сохранности объектов инфраструктуры и подвижного состава железнодорожного транспорта, экологической безопасности окружающей среды» [2].

Бесперебойное и качественное функционирование и безопасность эксплуатации железнодорожного транспорта во многом базируется на соблюдении обязательных требований к техническим устройствам, оборудованию, сооружениям, иным железнодорожным объектам, процессам их производства, эксплуатации, перевозки. Основным нормативным право-

вым актом здесь является Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Правовое регулирование безопасности движения, нормативных критериев системы эксплуатации железнодорожного транспорта, разработка и реализация государственной политики в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта общего пользования и эксплуатации транспортных и иных связанных с перевозочным процессом технических средств, таких как средства сигнализации и связи при движении поездов, верхнее строение пути, железнодорожные переезды, возложено на Минтранс России. Именно этот федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта уполномочен утверждать ПТЭ, правила перевозок грузов, правила перевозок пассажиров и др.

Вопросы безопасности функционирования железнодорожного транспорта, как и любого другого вида транспорта, всегда являлись важнейшим объектом внимания государства. В связи с этим Минтранс России считает весьма актуальной задачей разработку и принятие ведомственных нормативных правовых актов по транспортной безопасности, подготовку проектов нормативных правовых актов, утверждение которых находится в ведении Правительства РФ и Государственной Думы, в том числе разработку проектов федеральных законов о вопросах транспортной безопасности и технического регулирования в области железнодорожного транспорта [3, с. 9—10].

Ввиду изложенного становится необходимым формирование долгосрочной стратегии развития национальной транспортной системы. Основу для выработки данной стратегии составляют положения Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (далее — Транспортная стратегия).

Транспортная стратегия является основным документом, который определяет направления развития всей транспортной отрасли страны и железнодорожного транспорта в частности. В документе определены цели, индикаторы и задачи долговременного развития транспорта, инвестиционные и инновационные приоритеты, принципы и механизмы реализации государственной транспортной политики.

В актуализированной Транспортной стратегии главные стратегические приоритеты и цели развития национальной транспортной системы практически не изменились. Так, одними из главных стратегических приоритетов транспортной стратегии остались общетранспортные приоритеты (повышение производительности труда на транспорте, рентабельность транспортных систем и т.д.), которые способствуют обеспечению надежной и эффективной работы транспортной системы и ее естественному воспроизводству.

В целях реализации государственной транспортной политики в области повышения уровня транспортной безопасности до 2030 г. предполага-

ется выполнение на железнодорожном транспорте системы мероприятий, способствующих улучшению общего состояния защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В соответствии с актуализированной Транспортной стратегией развитие национальной транспортной системы должно быть взаимосвязано с обеспечением обороноспособности, военной безопасности страны и повышением антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры.

Для обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте планируется решить следующие основные задачи:

— разработать комплекс мероприятий по реализации приоритетных направлений обеспечения безопасности на объектах железнодорожного транспорта;

— определить угрозы безопасности объектов железнодорожной инфраструктуры;

— провести категорирование и оценить уязвимость объектов железнодорожного транспорта.

К сожалению, в настоящее время уровень транспортной безопасности остается очень низким, аварии на железных дорогах происходят постоянно. По мнению специалистов, причинами этого часто становятся массовые повреждения вагонов при погрузочно-разгрузочных работах и низкое качество изготовления отдельных элементов вагонов. Острой проблемой остается износ основных производственных фондов. Ситуация усугубляется еще и тем, что из-за длительного отсутствия на промышленных предприятиях значительных заказов на производство локомотивов, вагонов и путевой техники их развитие приостановилось. При сохранении таких тенденций прогнозируется ослабление провозной и пропускной способности железных дорог, что недопустимо.

В связи с этим для снижения аварийности и риска возможных происшествий техногенного характера на железнодорожном транспорте предполагается списание морально устаревших и отработавших нормативный срок службы технических средств и ужесточение контроля за выполнением требований эксплуатации железнодорожного транспорта. Уровень транспортных рисков к 2030 г. в соответствии с реализацией Стратегии должен сократиться на 63 % [1, с. 11].

Важную роль в достижении высокого уровня безопасности должно сыграть обеспечение потребности транспортного комплекса в высококвалифицированных специалистах с уровнем подготовки, отвечающей требованиям безопасности и устойчивости транспортной системы.

Обеспечение транспортной безопасности позволит повысить уровень защищенности объектов железнодорожного транспорта от противоправных действий любого рода, в том числе усилить меры антитеррористической безопасности путем снабжения объектов современными системами видеонаблюдения, другими системами контроля пассажиров и несанкци-

онированного проникновения человека. С помощью разработки новых и пересмотра действующих законодательных и нормативных правовых актов РФ планируется усовершенствовать нормативно-правовую базу обеспечения безопасности объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, в особенности по вопросу противодействия терроризму.

Помимо средств и мероприятий прямого обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте большое значение в достижении уровня защищенности транспортных объектов имеет развитие средств и эффективных систем контроля и надзора, совершенствование системы допуска к транспортной деятельности способом подтверждения соответствия транспортных средств и транспортных услуг установленным требованиям.

Таким образом, реализация поставленного перед системой железнодорожного транспорта до 2030 г. комплекса задач должна способствовать значительному повышению безопасности движения, обеспечению эффективной работы аварийно-спасательных служб, достижению безопасного уровня функционирования инфраструктурных объектов железнодорожного транспорта, а также повышению уровня соответствия транспортной системы задачам обеспечения военной безопасности и обороноспособности России.

В соответствии с Транспортной стратегией железнодорожная отрасль на рубеже 2030 г. должна стать системообразующей отраслью, которая выйдет на конкурентные позиции по уровню безопасности движения и эксплуатации транспорта, что будет способствовать повышению эффективности работы железнодорожного транспорта в целом и удовлетворению потребностей экономики и общества в качественных транспортных услугах.

Литература

1. Евсеев, О. В. Актуализация Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года / О. В. Евсеев, А. С. Мишарин // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. — 2013. — № 2. — С. 4—13.

2. Давыдов, С. А. Приборы диагностики как средство обеспечения безопасности движения поездов / Д. С. Давыдов // Современные технологии обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: Материалы III Всероссийской с международным участием научно-практической конференции студентов (15—16 марта 2016 г.). — 2016. — С. 46—49.

3. Плахотич, С. А. Правовое регулирование безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в условиях его структурного реформирования / С. А. Плахотич // Управление эксплуатационной работой и оптимизация перевозочных процессов на железнодорожном транспорте: сборник научных трудов. — 2013. — С. 159—170.